

Администрация Ленинградской области
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

Письмо
от 19 декабря 2013 года № 19-7671/13-0-0

«О соблюдении законодательства при обеспечении открытости и доступности информации об образовательной деятельности образовательных организаций в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.12. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Руководителям образовательных организаций

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ) информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций провозглашены одним из принципов государственной политики и правового регулирования в сфере образования. Соответственно, на образовательные организации возлагается обязанность формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивать доступ к таким ресурсам посредством их размещения в информационно – телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

На законодательном уровне установлены перечень обязательной информации и документов, доступ к которым должен быть обеспечен образовательными организациями, а также порядок обновления информации об образовательной организации. С целью недопущения нарушений требований законодательства Российской Федерации при размещении и обновлении информации и документов на официальном сайте в сети Интернет образовательным организациям необходимо руководствоваться нормами следующих законодательных актов федерального уровня:

пунктом 21 части 32 статьи 28 273-ФЗ,

статьей 29 273-ФЗ,

пунктом 4 части 3 статьи 44 273-ФЗ,

пунктом 18 части 1 статьи 34 273-ФЗ,

Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2013 года № 582 «Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления

информации об образовательной организации» (далее - постановление от 10.07.13 № 582),

пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

пунктами 7,8 Приказа Минобрнауки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 «Об утверждении порядка проведения самообследования образовательной организацией»,

пунктом 4 статьи 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ.

Для упорядочения работы с официальным сайтом, распределения обязанностей между работниками образовательной организации рекомендуем разработать и утвердить соответствующий(ие) локальный(ые) нормативный(ые) акт(ы), регламентирующие работу с официальным сайтом в части, не урегулированной нормами федерального законодательства, а также включить в план внутреучрежденческого контроля образовательной организации мероприятия по контролю за работой сайта в соответствии с требованиями законодательства.

Пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» предусмотрено, что информацию на официальном сайте можно размещать в текстовой и (или) табличной формах, а также в форме копий документов. Поэтому при размещении различной информации на официальном сайте необходимо учитывать в каком формате она будет более удобна для восприятия пользователей сайта.

С целью профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации при обеспечении информационной открытости и доступности деятельности образовательной организации необходимо:

соблюдать требования к перечню информации и документов, размещаемых на официальном сайте образовательной организации, а также обеспечению их технической доступности,

соблюдать сроки обновления размещенной на официальном сайте информации, не допускать технических ошибок в информации, документах, размещенных на официальном сайте, которые могут привести к искажению сведений, обеспечивающих информационную открытость и доступность деятельности образовательной организации.

Отсутствие на сайте информации, документов, предусмотренных законодательством, а также искажение в них сведений может повлечь за собой нарушение прав участников образовательных отношений.

Комитет обращает внимание, что:

в соответствии с частью 8 статьи 51 273-ФЗ руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, следовательно, при размещении на официальном сайте образовательной организации информации в неполном объеме или в

искаженном виде ответственность за нарушение законодательства по данному вопросу несет руководитель образовательной организации,

на основании пункта 21 части 3 статьи 28 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет",

частью 7 статьи 28 273-ФЗ предусмотрено, что образовательные организации несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к их компетенции.

За нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, санкциями, предусмотренными за выявленные нарушения законодательства Российской Федерации по обеспечению образовательной организацией информационной открытости и доступности своей деятельности могут быть:

выдача предписания об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которого составляет не более шести месяцев,

составление протокола об административном правонарушении в отношении руководителя образовательной организации.

Протокол об административном правонарушении может быть составлен при отсутствии или искажении информации на сайте по следующим вопросам:

о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц (часть 1 статьи 5.57 КОАП - нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей),

о правилах приема обучающихся в образовательную организацию (часть 5 статьи 19.30.КОАП - нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса, выразившееся в нарушении установленного законодательством Российской Федерации в области образования порядка приема в образовательную организацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей),

о наличии общежития, интерната, количества жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии, об условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки (часть 2 статьи 5.57 КОАП - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования

прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей),

о порядке оказания платных образовательных услуг по каждой образовательной программе (часть 1 статьи 19.30 КОАП - нарушение установленных законодательством Российской Федерации в области образования требований к ведению образовательной деятельности, вызвавшееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей),

о возможностях, порядке и условиях внесения физическими и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов на нужды образовательной организации (часть 1 статьи 5.57 КОАП - нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей).

Департаментом надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования комитета разработана технологическая карта проверки соблюдения требований законодательства при обеспечении информационной открытости и доступности деятельности образовательной организации, которая позволяет делать процедуры мероприятий по контролю прозрачными и открытыми, а также дает возможность руководителю образовательной организации провести процедуру самоконтроля на соответствие действующему законодательству по данному вопросу.

Приложение: Технологическая карта проверки: «Соблюдение законодательства Российской Федерации в сфере образования в деятельности образовательных организаций по обеспечению информационной открытости образовательной организации», утвержденная распоряжением комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области
от 23.09.2013 № 2245 –р.

Председатель комитета
С.В. Тарасов